



Oslo kommune  
Velferdsetaten

Byrådsavdeling for eldre, helse og sosiale tjenester  
Rådhuset  
0037 OSLO

Dato: 11.1.2017

Deres ref:  
201605596-11

Vår ref (saksnr):  
201600796-44

Saksbeh:  
Kathrine Tveit Heggset, 97578457

Arkivkode:  
356.6

**SVAR PÅ SPØRSMÅL KNYTTET TIL VARSEL OM KRITIKKVERDIG FORHOLD -  
MULIGE ØKONOMISKE MISLIGHETER I STIFTELSEN RETRETEN**

Vi viser til brev fra EHS datert 29.11.16 vedrørende varsel til Sentralt varslingsråd om kritikkverdige forhold og mulig økonomisk mislighold i Stiftelsen Retretten. I brevet bes Velferdsetaten om å:

1. undersøke hvordan Retrettens styre har sikret prinsippet om «armlengdes avstand» når de har behandlet saken om kjøp fra NADA Norge AS.
2. innhente dokumentasjon på hvordan dette er vurdert og referatført i styrets protokoller, samt regnskapet.
3. avklare om Rita Nilsen eide et annet selskap i 2009, slik Retrettens styreleder beskriver i en artikkel som er lagt ut på Retrettens nettside.

EHS ber i ovennevnte brev om at Velferdsetaten utreder og vurderer ovennevnte forhold.

**Bakgrunn**

Stiftelsen Retretten er opprettet av Rita Nilsen og har som formål å gi hjelp til videre hjelp for rusavhengige og deres pårørende. Oslo kommune har gitt tilskudd til Retretten fra tilskuddsordning til frivillige og ideelle organisasjoner siden 2012. De to siste årene har tilskuddet fra kommunen vært på kr 1 060 000 årlig. For 2017 vil Retretten motta kr 1 010 000 i tilskudd fra Oslo kommune. Helsedirektoratet, Kriminalomsorgsdirektoratet, Gjensidigestiftelsen og privatpersoner er andre økonomiske bidragsytere.

Grunnlaget for kommunens tilskudd til Retretten er årlig søknad fra stiftelsen der det fremgår hva midlene skal benyttes til. Akupunktur er ett av flere tilbud ved Retretten, og dette tilbudet inngår i den aktiviteten det gis tilskudd til. Velferdsetaten følger opp tilskuddet gjennom årlige rapporteringer fra Retretten, og gjennom jevnlig oppfølgingsmøter. Velferdsetaten vurderer at tilbudet som gis av Retretten er et godt bidrag til det samlede tilbudet som gis til målgruppen.

Velferdsetaten mottok høsten 2016 flere begjæringer om innsyn i dokumenter knyttet til kommunens tilskudd til Retretten. Flere av innsynsbegjæringene var fra Einar Williamsen. Velferdsetaten har gitt innsyn i samtlige av dokumentene det er bedt om innsyn i. Velferdsetaten har på bakgrunn av innsynsbegjæringene, og som en del av den løpende

Velferdsetaten

Postadresse:  
Postboks 30  
Sentrum  
0101 OSLO  
E-post: [postmottak@vel.oslo.kommune.no](mailto:postmottak@vel.oslo.kommune.no)

Besøksadresse:  
Storgata 51  
0182 OSLO  
[www.oslo.kommune.no](http://www.oslo.kommune.no)

Telefon: 02 180  
Telefax: 22 69 20 18  
Bankgiro: 1315.01.02949  
Org.nr: 997 506 413

oppfølgingen av tilskuddet til Retretten, hatt flere møter med Retretten for å få mer informasjon om forhold knyttet til stiftelsens regnskap og kjøp av akupunkturutstyr fra NADA Norge as. Velferdsetaten har også innhentet oppdatert informasjon fra Retretten for å kunne gi tilbakemelding på de forholdene som tas opp i ovennevnte brev fra EHS.

### **Prinsippet om «armlengdes avstand»**

Velferdsetaten har vært i kontakt med styreleder i Retretten for å få undersøkt hvordan stiftelsens styre sikret prinsippet om «armlengdes avstand» da de behandlet sakene om kjøp fra NADA Norge AS. Velferdsetaten har også bedt styreleder om dokumentasjon på hvordan dette er vurdert og referert i styrets protokoller.

For å kunne få en riktig forståelse av utviklingen som ledet til Retrettens kundeforhold til NADA Norge AS, viser styreleder i Retretten til at det er nødvendig og viktig å se hen til den utviklingen som har vært i Retretten siden etableringen av stiftelsen og før Rita Nilsen ble ansatt som daglig leder. I følge styreleder har stiftelsen i disse årene prioritert å kanalisere økonomiske bidrag til aktiviteter som har kommet brukere og pårørende til gode. Dette har, i følge styreleder, også hatt innvirkning på hvordan formaliteter har blitt håndtert.

Styreleder viser videre til at kundeforholdet med det som senere ble NADA Norge AS ble innledet før Rita Nilsen ble ansatt som daglig leder. Det ble den gang ikke vurdert som nødvendig å fatte formelle vedtak som ble protokollført knyttet til anskaffelser fra Rita Nilsen (senere NADA Norge AS).

I følge styreleder har stiftelsens styre gjennom kvartalsvise regnskapsgjennomganger, behandling av årsregnskap og budsjettprosesser konstatert at innkjøpene fra NADA Norge AS utgjør en forholdsvis liten del av Retrettens totale driftsutgifter. I disse prosessene har styret drøftet kundeforholdet, forsikret seg om at prisen man betaler er konkurransedyktig og produktene er kvalitativt gode nok. Imidlertid har man ikke hatt dette som egne saker som er protokollført.

Velferdsetaten har dermed ikke fått oversendt protokoller fra styremøtene i Retretten eller annen dokumentasjon som bekrefter at styret har sikret at prinsippet om «armlengdes avstand» i forhold til kjøp fra NADA Norge AS er fulgt.

### **Regnskap**

Velferdsetaten har mottatt to regnskap fra Stiftelsen Retretten. Et revisorgodkjent regnskap for stiftelsen samlede aktiviteter, og et prosjektrengnskap for aktiviteter knyttet til Oslo.

Styreleder i Retretten viser til at stiftelsen i 2015 hadde driftsinntekter på kr 8 260 830, hvorav tilskudd/bidrag utgjorde kr 7 590 527, inntekter/gaver kr 299 153 og mva-kompensasjon kr 371 151. Den samlede utgiftssiden var kr 8 233 577. Styreleder viser videre til at Oslo kommunes tilskudd på kr 1 060 000 utgjorde 13,96 % av Retrettens samlede tilskudd, og dekket 12,87 % av Retrettens totale driftskostnader.

I følge styreleder dekkes driften av Retretten av et "spleiselag" hvor tilskudd fra de respektive bidragsytere ikke helt uten videre kan knyttes krone for krone opp mot deler av tilbudet til Retrettens brukere. Likevel søkes dette gjort ved egne prosjektrengnskaper for å illustrere hvilke ressurser som medgår på de enkelte områder.

I prosjektrengskapet hvor aktivitetene som det er søkt midler fra Oslo kommune er inntatt, er det inntektsført totalt kr 1 356 500, hvorav kr 1 060 000 fra Oslo kommune. Utgiftssiden i samme prosjektrengskap er kr 2 027 024. Underdekningen er dekket av overføringen fra andre tilskudd og inntekter. Dette betyr at Oslo kommune har dekket 52,29 % av driftsutgiftene. Av driftsutgiftene er kr 189 422 (9,34 %) kostnader knyttet til akupunktur. Styreleder viser videre til at Oslo kommune ved en slik kronetilnærming for akupunkturtilbudet, lagt under prosjektrengskapet for Oslo, finansierte rundt 99 000 kroner av det totale innkjøpet til akupunktur i 2015.

### **Rita Nilsen og NADA Norge AS**


Velferdsetaten har bedt styreleder i Retretten om avklaring av om Rita Nilsen eide et annet selskap i 2009. Styreleder bekrefter at Rita Nilsen solgte akupunkturutstyr fra sitt eget enkeltmannsforetak Anker Rehab, (registrert 23.1.2001) fra 2001 til 2012. I 2009 eide hun dette selskapet. Retretten innledet kundeforholdet med enkeltmannsforetaket til Rita Nilsen før hun ble ansatt som daglig leder i Retretten. Slik vi forstår informasjonen fra styreleder fortsatte Retretten å ha et kundeforhold til enkeltmannsforetaket til Rita Nilsen også i 2009 da hun ble ansatt som daglig leder. Det var i følge styreleder da ingen innsigelser knyttet til enkeltmannsforetaket. I følge styreleder foreslo eksterne rådgivere for Rita Nilsen i 2012 at enkeltmannsforetaket skulle organiseres som et AS. Dermed ble NADA Norge AS opprettet med Rita Nilsen som eier.

### **Vurdering**

Velferdsetaten vurderer det som uheldig at Stiftelsen Retretten ikke kan dokumentere at de har sikret praktisering av prinsippet om «armlengdes avstand» når de har behandlet saker om innkjøp fra NADA Norge AS. På bakgrunn av de tette båndene mellom NADA Norge AS og daglig leder Rita Nilsen er det uheldig at Retretten kjøper akupunkturutstyr fra NADA Norge AS, uten at de kan dokumentere at dette er gjort i tråd med dette prinsippet.

Velferdsetaten vil i oppfølgingen av tilskuddsmidlene til Retretten ha et særskilt fokus på økonomi. Hvis Retretten skal fortsette å kjøpe akupunkturutstyr vil Velferdsetaten forsikre seg om at dette gjøres i tråd med prinsippet «armlengdes avstand». Dette vil blant annet innebære at det skal innhentes tilbud fra flere og at styrets protokoller må inneholde dokumentasjon om hvordan anskaffelsen gjennomføres.

Med hilsen

  
Lilleba Fauske  
Direktør

  
Kjerstin Ringdal  
avdelingsdirektør

